

1. 공공도서관의 역사와 현황

공공도서관경영론

2학년 1학기

목차

- ⊙ 도서관의 역사
 - 서양의 근대도서관
 - 한국의 근대도서관
- ⊙ 도서관 현황
 - 공공도서관 설치 운영 현황
 - 인천지역 공공도서관 현황
 - 공공도서관 관련 법과 정책

1. 공공도서관의 역사

1.1 서양근대도서관

교구도서관

- 17세기 영국의 브레이 목사가 각 교회 교구에 도서관을 설치하고 개방
- 일반 시민에게 널리 개방된 작은 공공도서관의 성격

회원제도서관

- 1720년 영국에서 자발적으로 결성된 북클럽이 효시. 독서를 원하는 사람들이 자발적으로 회비를 모아서 책을 구입하고 돌려보던 것에서 발단
- 1731년 미국의 플랭클린이 필라델피아 도서관 조합을 설립운영하면서 공공도서관의 역할 수행

1. 공공도서관의 역사

1.1 서양근대도서관

영국

- 에드워드 에드워즈와 에와트의 노력으로 1850년에 공공도서관법 제정
- 1852년 영국 맨체스터시에 최초의 공공도서관 건립

1919년

- 공공도서관법 개정으로 도서관에 대한 요율 제한 철폐. 진정한국가적 도서관서비스에 길을 열



1964년

- 공공도서관및박물관법에 의해 도서관을 중앙정부가 감독 책임지도록 함

1. 공공도서관의 역사

1.1 서양근대도서관

미국

- 1848년 보스톤시에서 공공도서관법이 입법되었고 1854년에 미국 최초로 보스톤 공공도서관이 문을 옴
- 법적인 근거에 의해 설립된 시민의 세금으로 운영되는 미국 최초의 공공도서관
- 이를 기점으로 공공도서관 사상이 전세계적으로 전파

1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

해방이전

- 부산, 원산, 인천, 목포에 이주한 일본인들이 설치한 문고로 부산도서구락부(1901), 강경문고(1902), 경성문고(1909), 목포도서구락부(1909)가 있음
- 부산광역시립 시민도서관 전신인 부산시립도서관(1901년도 설립)이 통계상의 최초 도서관
- 평양 대동서관(1906)

1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

1단계: 해방직후-
1950년대말

- 도서관 기반 조성 주력
- 일제로부터 도서관 인수
 - 조선총독부 도서관 한국인 직원이 해방 직후 도서관 인수
 - 박봉석, 이선영 등이 장서 접수 후 "도서관 수호 문헌 수집 위원회" 조직하여 전국 도서관 접수
 - 민족의 사상과 정신적 유산을 일본으로부터 회수 하는 작업
- 도서관협회 건립
 - 1947년 조선 도서관 협회 결성
 - 전문인력 양성을 위해 국립조선도서관학교, 도서관사업강습회 운영
- 일군 일관 운동
 - 전국에 공공도서관을 설립하려는 운동(도서관 후원회 운영)
 - 도서관 서비스 확대를 위한 순회문고사업
 - 농어촌 책보내기 운동

1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

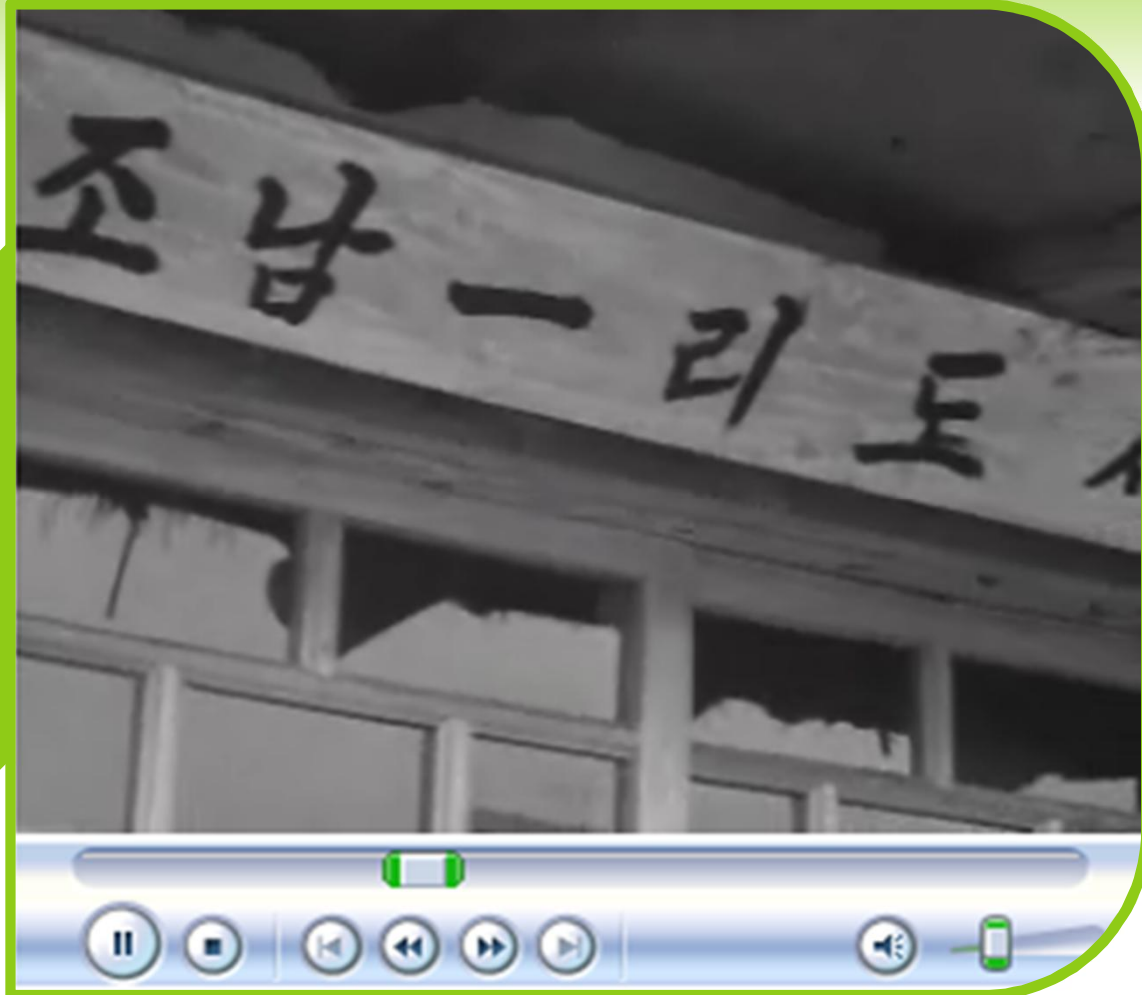
2단계: 1960년대
초-1970년대말

- 도서관 활성화 기반 마련
- 도서관법 제정
- 도서배부함
 - 공공기관, 학술단체 등에서 발간된 자료를 도서관협회가 대신 기증받아 원하는 각 도서관으로 배부하는 체계
- 공공도서관설치 5개년 계획
- 도서관 신설과 확충을 위한 연차적 증설 목표하에 중앙정부와 지방정부 간 매칭펀드 방식의 자원 조달
- 마을문고 운동을 비롯한 민간도서관운동
 - 공공도서관의 열악한 조건에 대한 대안으로 민간이 자발적으로 농어촌 단위로 설립(엄대섭 주도)
 - 1960년대 초반 20여개에서 1979년 36,303개로 성장
 - 80년대에 접어들어 농촌인구감소, 교통통신 발달로 마을문고 존립 위기
 - 결국 새마을운동중앙본부 산하로 통합

1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

2단계: 1960년대
초-1970년대말



1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

2단계: 1960년대
초-1970년대말



1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

3단계: 1980년대
초-1990년대말

- 공공도서관 운영 근대화
- 도서관관련 법 제도 개선
 - 도서관법 ⇒ 도서관진흥법 ⇒ 도서관 및 독서진흥법으로 개정 발전
 - 도서관 정책 관할 부처가 문화부, 교육부로 이원
- 대한도서관 연구회 발족
 - 입관료폐지, 개가대출, 이동도서관 운영
- 전국사서협회
 - 사서직위상정립, 사서의 권익보호, 도서관 문화 창출 등
- 민간도서관 운동
 - 노동도서관 및 주민도서관(민주화운동, 대중운동의 영향)
 - 문고운동시작 : 지역주민 스스로 또는 민선위원이나 자치단체장이 지역주민의 삶의 질 확보 차원에서 문고형태의 작은 도서관 설립(아파트, 교회, 마을회관, 복지관, 노인정, 병원 등)

1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

3단계: 1980년대
초-1990년대말

- 도서관정보 전산망 구축 계획 발표
- 서지정보 표준화, 업무 시스템 개발, 서지 DB 구축
- KOLAS 개발 및 국가자료종합목록 DB 구축 시작
- 학습의 장소로서 공부방의 기능 ->문화공간으로 새롭게 인식(교육부에서 문화부로 이관되면서 문화정책안으로 포괄됨)
- 1989년까지 195개의 공공도서관으로 확대, 1999년까지 370개의 공공도서관으로 확대

1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

4단계: 2000년대
초-2000년대말

- 도서관 명칭 변경과 민간 위탁

명칭변경을 가장한 용도 변경

민간위탁을 통한 구조 조정

- 도서관 활성화 운동 및 작은 도서관 설립

시민주도의
도서관 활
성화운동

독서문화
진흥을 위
한 각종 사
업

- 도서관법 전면 개정
 - 도서관정보정책위원회설립, 도서관발전종합계획수립,
 - 지식정보격차해소를 위한 도서관이 책무 강화
 - 지역대표도서관 건립
- 독서문화 진흥법 제정
- 학교도서관진흥법 제정

1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

5단계: 2010년대
초-

- 생활밀착형 도서관 확충
 - 지역 사회 중심의 생활 밀착형 공공도서관 확충
 - 공공도서관 및 생활밀착형 작은 도서관 확충
 - 작은 도서관 진흥법 제정
 - 지역공공도서관 활성화
 - 지역대표도서관 및 지방도서관정보서비스 위원회 설치
 - 독서문화 프로그램 활성화
- 정보 격차 해소
 - 지식정보 취약층을 위한 서비스 확대
 - 디지털 정보 격차 해소

1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

도서관과 이용자의 관계변화

가. 생존시기(광복 이후)

- 현상수용중심이용자
- 이용자의 생존의 욕구
가 가장 중요한 시기, 도
서관서비스를 있는 그
대로 소극적 수용

나. 대량소비사회 : 1963 - 1987

- 개인요구표출이용자

다. 소비자 중심 사 회 : 1987 - 1999

- 개인요구의 다원화

라. 생활권리 주창 의 시기 : 2000 - 생 활권리주창

- 도서관에 대한 이용자
의 권리를 주창(다양한
이용자 서비스 제공)

1. 공공도서관의 역사

1.2 우리나라근대도서관

퀴즈 1-1

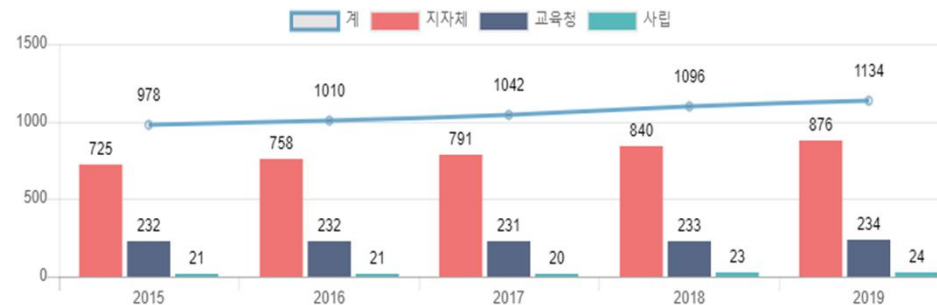
- 1) 1980년대에 농촌 중심의 마을 문고를 비롯한 민간 도서관 운동이 활성화되었다.
- 2) 최초 제정된 도서관법은 도서관진흥법으로 개정되고 그이후 도서관 및 독서진흥법으로 개정 발전되어 현재에 이르고 있다.
- 3) 박봉석 주도의 농어촌 마을 문고 운동은 결국 새마을운동중앙본부 산하로 통합되었다.
- 4) 1990년대에는 도서관의 민간위탁을 위한 움직임이 시작되었다.
- 5) 도서관의 이용자는 생활권리주장에서 개인요구의 표출과 다원화 경향으로 변화되고 있다.
- 6) 우리나라 공공도서관 설치수와 장서보유수는 선진국 수준으로 증대되었다.
- 7) 공공도서관의 정책 수립은 자자체, 서비스전달은 문화부와 교육청이 수행하고 있다.
- 8) 공공도서관의 서비스 전달 체계는 자자체 소속 공공도서관과 교육청 소속 도서관으로 이원화되어 있다.

2. 공공도서관 현황

2.1 공공도서관설치 운영 현황

2019년 기준
(2020년 12월 검색)

- 공공도서관 수는 꾸준히 증가하고 있으며, 2019년 기준 1,134관임



구분	2015	2016	2017	2018	2019
지자체	725	758	791	840	876
교육청	232	231	231	233	234
사립	21	21	20	23	24
전체	978	1,010	1,042	1,096	1,134

공공도서관

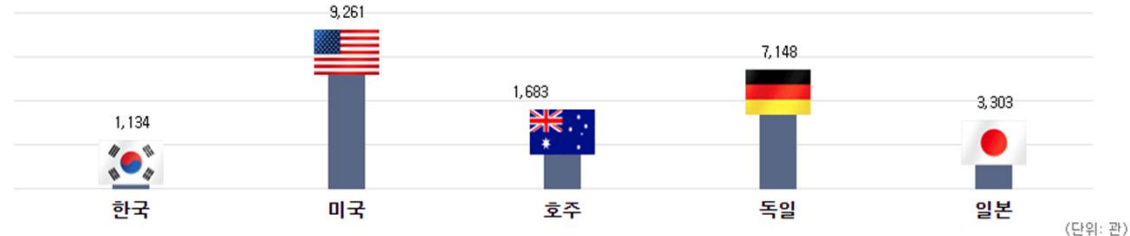
설치수

2. 공공도서관 현황

2.1 공공도서관설치 운영 현황

공공도서관
설치수

• 국가별 공공도서관 수



구분(연도)	한국(2019)	미국(2018)	호주(2018-2019)	독일(2019)	일본(2019)
공공도서관 수	1,134	9,261	1,683	7,148	3,303

* 자료출처

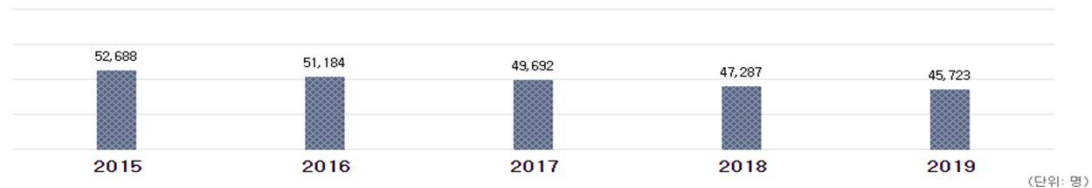
- 한국 : 문화체육관광부 국가도서관통계시스템(www.libsta.go.kr) / 2019
- 미국 : IMLS(Institute of Museum and Library Services) / 2018
- 호주 : NSLA(National and State Libraries Australia) / 2018-2019
- 일본 : 日本図書館協会(Japan Library Association) / 2019
- 독일 : DBS(Deutsche Bibliotheksstatistik) / 2019

2. 공공도서관 현황

2.1 공공도서관설치 운영 현황

● 1관당 인구 수

- 1관당 인구 수는 꾸준히 감소하고 있으며 2019년 기준 45,723명임



구분	2015	2016	2017	2018	2019
인구 수(A)	51,529,338	51,696,216	51,778,544	51,826,059	51,849,861
공공도서관 수(B)	978	1,010	1,042	1,096	1,134
1관당 인구 수(A/B)	52,688	51,184	49,692	47,287	45,723

· 인구 수는 행정자치부의 주민등록 인구통계 자료임
1관당 인구 수가 적을수록 공공도서관 환경이 양호한 것으로 평가할 수 있음

^ top

· 국가별 1관당 인구 수



구분(연도)	한국(2019)	미국(2018)	호주(2018-2019)	독일(2019)	일본(2019)
1관당 인구 수	45,723	35,331	14,963	11,614	38,664

· 자료 출처

- 한국 : 문화체육관광부 국가도서관통계시스템(www.libsta.go.kr) / 2019
- 미국 : IMLS(Institute of Museum and Library Services) / 2018
- 호주 : NSLA((National and State Libraries Australia) / 2018-2019
- 일본 : 日本図書館協会(Japan Library Association) / 2019
- 독일 : DBS(Deutsche Bibliotheksstatistik) / 2019

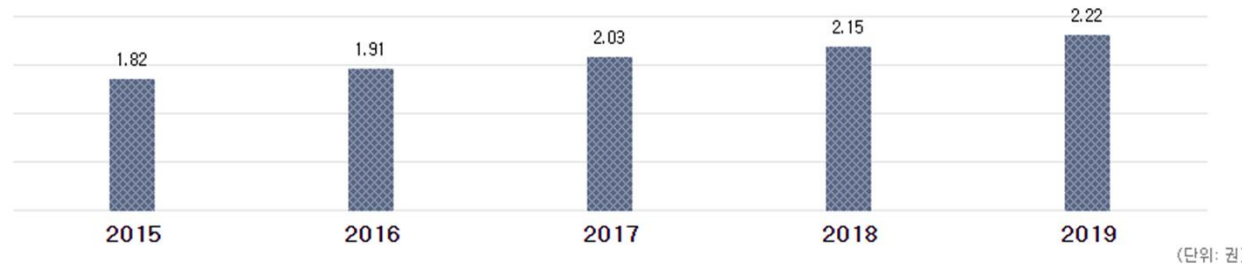
1관당 인구수

2. 공공도서관 현황

2.1 공공도서관설치 운영 현황

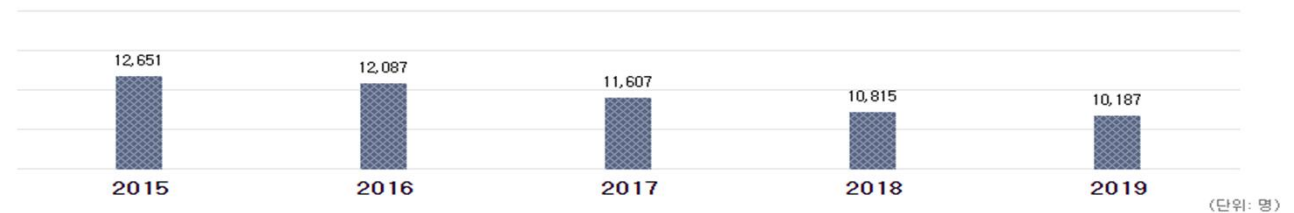
● 국민 1인당 장서(인쇄자료) 수

- 2019년 국민 1인당 장서(인쇄자료) 수는 꾸준히 증가하여, 2019년 기준 2.22권임



● 사서(정규직) 1인당 봉사대상 인구 수

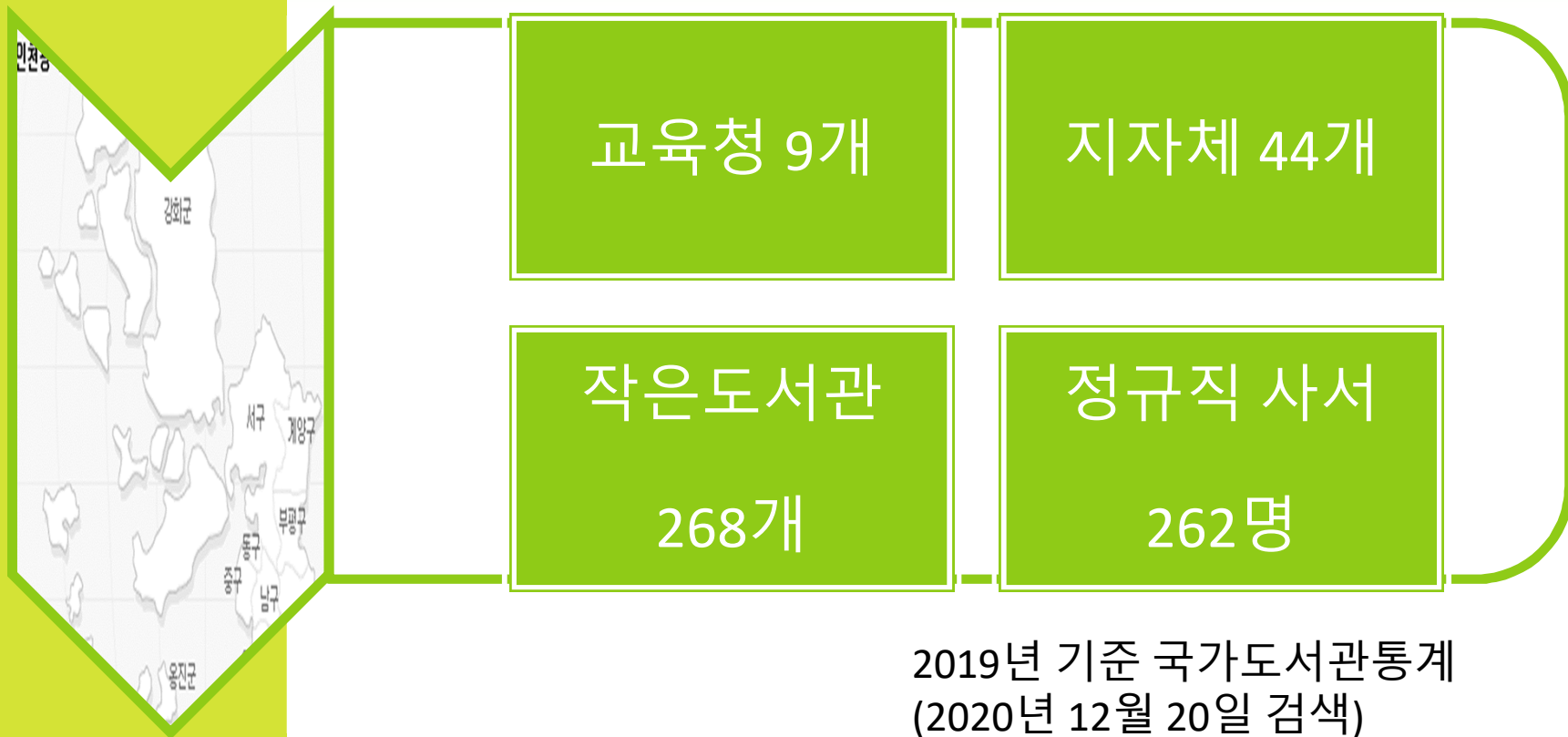
- 사서 1인당 봉사대상 인구 수는 2019년 기준 10,187명임



1관당 장서
및 사서수

2. 공공도서관 현황

2.2 인천지역 공공도서관 현황



2. 공공도서관 현황

2.2 인천지역 공공도서관 현황

인천광역시 소속
도서관

도서관명	운영방식
미추홀, 영종하늘, 청라국제, 청라호수	직영
수봉	위탁(인천광역시도서관발전진흥원)
영종	위탁(인천광역시도서관발전진흥원)
율목	위탁(인천광역시도서관발전진흥원)
꿈벗	위탁(인천광역시도서관발전진흥원)



2. 공공도서관 현황

2.2 인천지역 공공도서관 현황

인천교육청 소속
도서관

도서관명	운영방식
북구 중앙 부평 화도진 서구 주안 계양 연수	직영 또는 시위탁

2. 공공도서관 현황

2.2 인천지역 공공도서관 현황

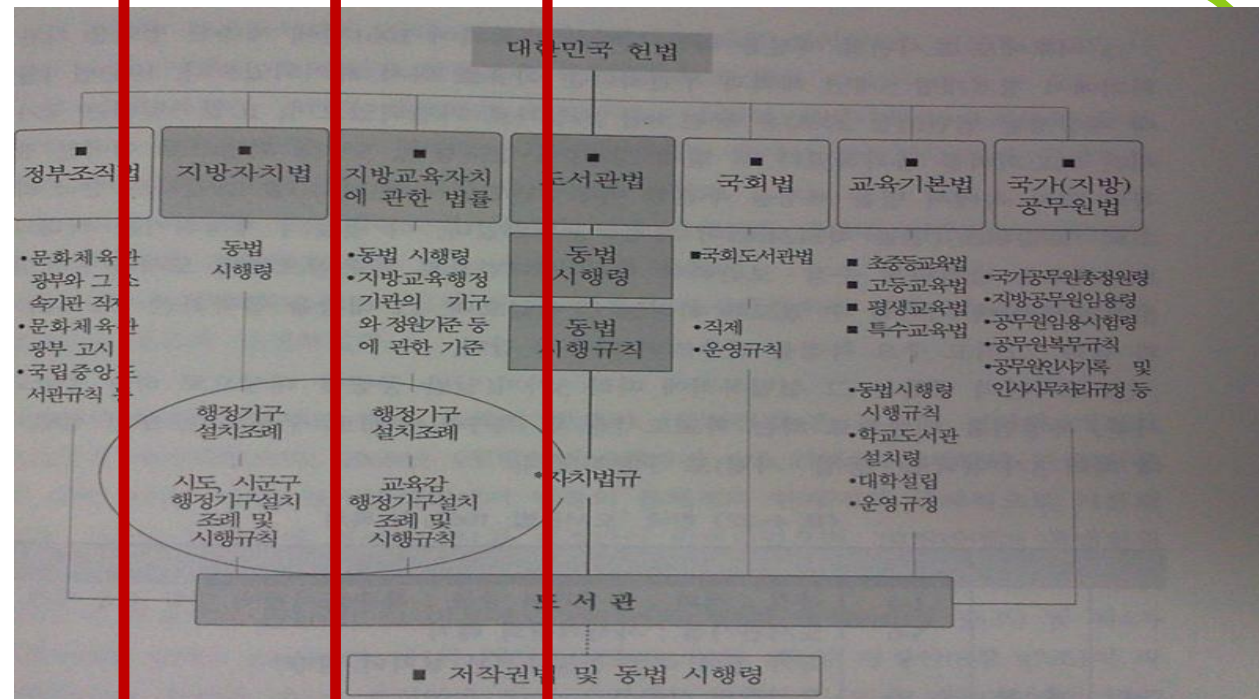
인천군구립
도서관

군. 구	도서관명		
중구	-		
동구	송림도서관	부평구	부평기적 (어린이) 갈산도서관 부개도서관 부개어린이도서관 심산도서관 청천도서관
남구	학나래도서관 독정골 어린이 복사골 어린이 관교 어린이 송의 어린이 쑥골 어린이 석바위 어린이 주안1동 어린이 주안5동 어린이	계양구	효성 서운 동양 작전도서관
남동구	소래도서관 서창도서관	연수구	연수어린이 송도국제기구도서관 송도국제어린이도서관 연수청학도서관 해돋이도서관
서구	검단 어린이 석남 어린이 심곡 어린이 검암 도서관	옹진군	백령도서관
		강화군	강화군립도서관 내가도서관

2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

도서관법령체계



참고 : 윤희윤, 도서관경영론, 서울 : 태일사, 2010

2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

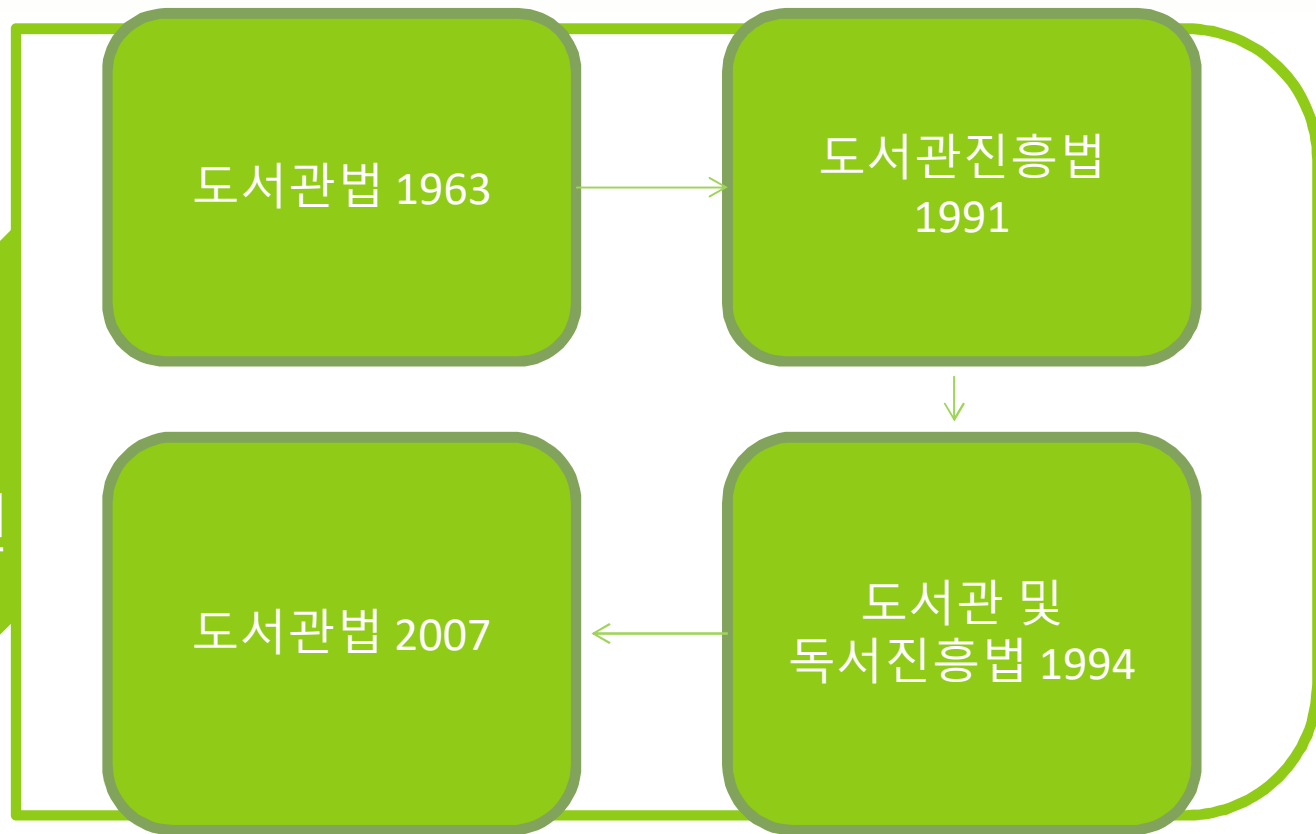
도서관의 변천

도서관법 1963

도서관진흥법
1991

도서관법 2007

도서관 및
독서진흥법 1994



2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

현행도서관법
(법률 제 15167호)

2017. 12.12 일부개정

- 1장 총칙
- 2장 도서관 정책의 수립 및 추진체계
 - 도서관정보정책위원회, 도서관발전종합계획
- 3장 국립중앙도서관
- 4장 지역대표도서관, 공공도서관
- 5장 대학도서관
- 6장 학교도서관
- 7장 전문도서관
- 8장 지식정보격차의 해소

2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

정책부서의 변경

연도	정책부서
1955	문교부 문화국 사회교육과
1986	문교부 사회국제교육국 사회교육제도과
1991	문화부 어문출판국 도서관정책과
1994	문화체육부 문화정책국 도서관박물관과
2004	문화관광부 국립중앙도서관 도서관정책과
2015	문화체육관광부 도서관정책기획단

2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

도서관정보정책
기획단의 역할

종합계획의 수립

부처간 도서관 정책 조정

도서관관련 법 제정 및 개정

도서관 운영 실태 평가

도서관전문인력 양성계획 수립

도서관 민간 참여 및 자원봉사 활성화

정보 이용격차 해소

도서관 정보화 협력망 관리 체계 구축 등

2. 공공도서관 현황

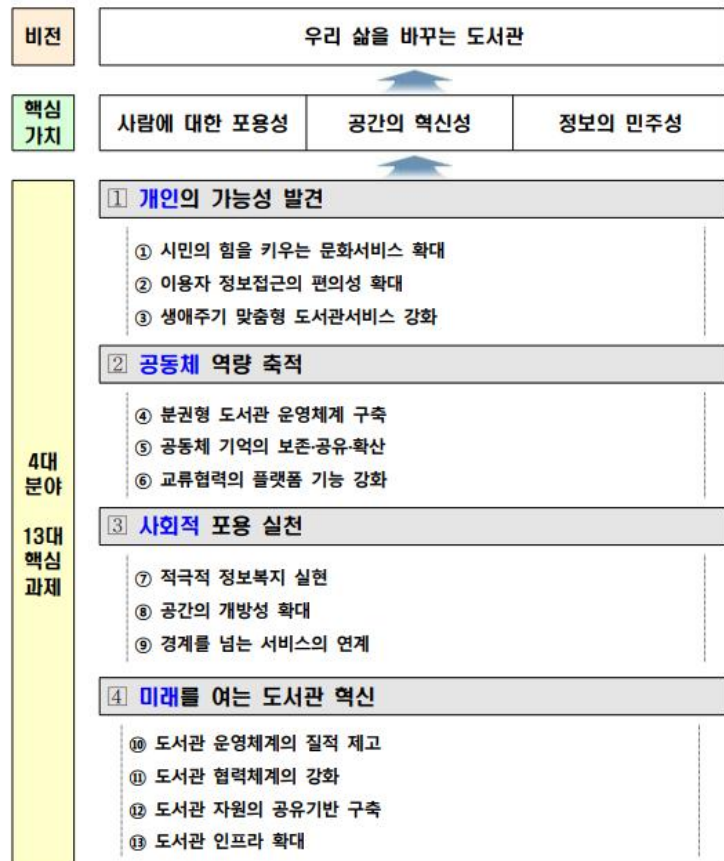
2.3 공공도서관 관련 법과 정책

도서관발전종합 계획

제3차 도서관발전종합계획 - 2019~2023 -

2019. 1. 23.

대통령 소속
도서관정보정책위원회



2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

빅데이터 도서관정보나루

MOOC

북스타트

dCollection

2019-2023

도서관발전종합계획

고문헌통합정보
향토아카이브

에듀케이션커먼스

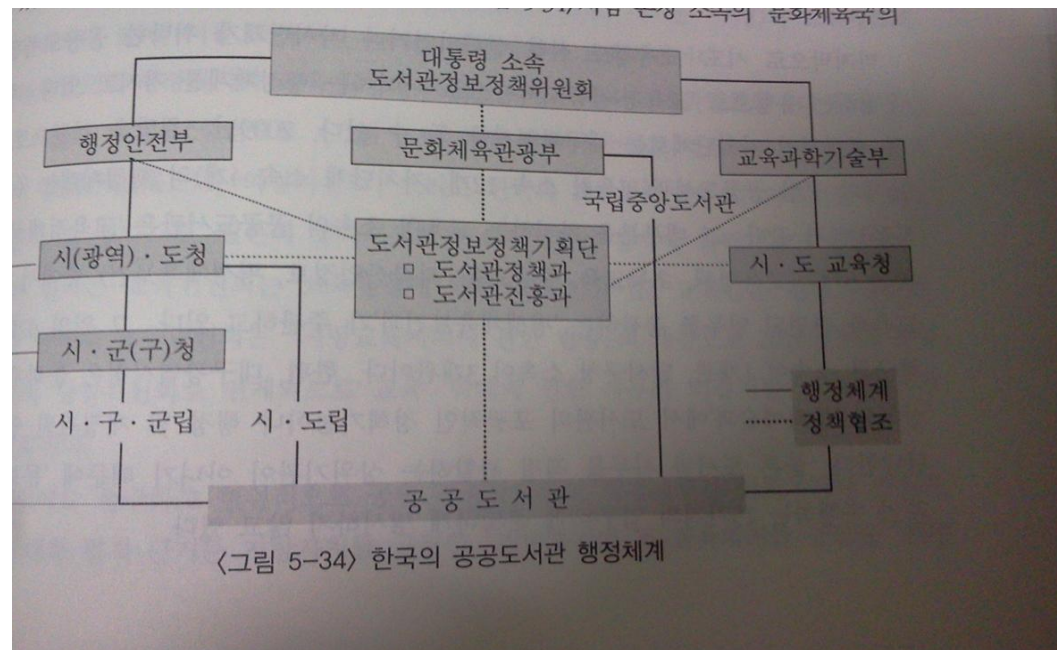
주진과제	소관 및 협력 부처
분야 1. 개인의 가능성 발견	
1.1. 시민의 힘을 키우는 문화서비스 확대	
1-1-1. 인문·문화·예술·체험 등 문화서비스 확대	문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
1-1-2. 소통·토론형 사회적 독서 프로그램 확대	문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
1.2. 이용자 정보접근의 편의성 확대	
1-2-1. 디지털 정보서비스의 확대	문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
1-2-2. 도서관 정보서비스 연계 확대	문체부, 지자체 및 교육청
1.3. 생애주기 맞춤형 도서관서비스 강화	
1-3-1. 도서관 이용자 조사 연구 강화	문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
1-3-2. 이용자 맞춤형 큐레이션 정보서비스 강화	문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
1-3-3. 온라인 개방형 학습플랫폼 구축 및 서비스 확산	문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
1-3-4. 생애초기 독서운동 시행 확대	문체부, 지자체 및 교육청
1-3-5. 자기주도, 교과연계 학습서비스 강화	교육부, 교육청
1-3-6. 학술·연구지원 서비스 강화	교육부
1-3-7. 생활 밀착형 전문정보 서비스 강화	문체부, 과기부, 환경부, 복지부 등 각 부처
1-3-8. 국가도서관 정보서비스 강화	문체부, 국회, 법무부
분야 2. 공동체 역량 축적	
2.1. 분권형 도서관 운영체계 구축	
2-1-1. 지역대표도서관의 역할 재정립	문체부, 지자체 및 교육청
2-1-2. 지역 자료의 납본·보존 체계 구축	문체부, 지자체 및 교육청
2.2. 공동체 기억의 보존·공유·확산	
2-2-1. 공동체 자료의 아카이빙 및 활용 강화	문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
2.3. 교류협력의 플랫폼 기능 강화	
2-3-1. 공공도서관 지역공동체에서 역할 강화	문체부, 지자체 및 교육청
2-3-2. 학교도서관 교육공동체에서 역할 강화	교육부, 교육청
2-3-3. 대학도서관 지식공동체에서 역할 강화	교육부

주진과제	소관 및 협력 부처
분야 3. 사회적 포용 실현	
3-1. 적극적인 정보복지 실현	장애인 병원 병영 교도소도서관
3-1-1. 정보불평등 지수 개발 및 활용	문체부, 통계청
3-1-2. 정보 및 배제이용 교육 강화	문체부, 지자체 및 교육청
3-1-3. 특수환경 도서관 이용자를 위한 정보서비스 확대	문체부, 복지부, 국방부, 법무부
3-1-4. 도서관 아웃리치의 지속적 확대	문체부, 복지부, 농림부
3-2. 공간의 개방성 확대	
3-2-1. 모두의 접근이 가능한 포용적 개방공간 확대	문체부, 행안부, 지자체 및 교육청
3-2-2. 유니버설 디자인 적용 확대	장애인, 아람이 문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
3-3. 경계를 넘는 서비스의 연계	
3-3-1. 사회서비스 연계 도서관서비스 개발 및 확대	문체부, 복지부, 여가부, 노동부, 지자체 및 교육청
3-3-2. 문화정보서비스의 확대	노인, 소외계층, 다문화 문체부, 여가부, 지자체 및 교육청
분야 4. 미래를 여는 도서관 혁신	
4-1. 도서관 운영체계의 질적 제고	
4-1-1. 도서관 사서 인력의 지속적 확대	문체부, 행안부, 기재부, 교육부, 국방부, 법무부, 지자체 및 교육청
4-1-2. 사서의 재교육 및 조직역량 강화	문체부, 교육부
4-1-3. 도서관 법·제도·평가의 현실적 개정 추진	문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
4-2. 도서관 협력체계의 강화	
4-2-1. 도서관정보정책위원회의 역할 제고	문체부, 행안부, 기재부
4-2-2. 도서관계 대내외 협력체계 강화	문체부, 행안부, 기재부, 교육부, 과기부, 국방부, 법무부, 통일부 등
4-2-3. 도서관 국제교류의 강화	문체부, 외교부, 교육부, 지자체 및 교육청
4-3. 도서관 자원의 공유기반 구축	
4-3-1. 오픈엑세스(open access) 체계 구축 및 확대	문체부, 교육부, 과기부
4-3-2. 디지털 자료의 확대 지속	문체부, 교육부, 지자체 및 교육청
4-4. 도서관 인프라 확대	
4-4-1. 도서관 시설·장서 지속적 확충 및 리모델링 확대	문체부, 교육부, 국방부, 법무부 등 각 부처, 지자체 및 교육청
4-4-2. 스마트도서관 모델 구축 및 시범사업	문체부, 국회, 법무부, 과기부, 교육부, 지자체 및 교육청

2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

공공도서관의 행정체계



2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

공공도서관의
행정체계

정책수립 및 집행 주체 상이

- 정책 수립 문화체육관광부 도서관정책기획단)

서비스 전달 체계 이원화

- 교육청 및 지자체

서비스 전달 체계 이원화에 따른 지역
중심 공공 도서관 활성화 어려움

지역단위 도서관 상호간 정책 공조 및
인력 활용의 한계

지식정보자원의 공유 및 활용을 위한
기반 시스템 미흡

지방자치단체로의 일원화
를 위한 법률안 초안 마련

교육청 소속 도서관이 지자체 소속으로 변경되면서
민간 위탁되지 않도록 조정 노력 중

2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

TRY IT 1

1. 국가도서관 통계 시스템에서 인천지역 공공도서관의 운영 현황을 타 지역과 비교하여 파악해 보라.
[인천시 도서관의 인력 현황, 예산, 장서, 관장의 사서직 여부, 운영 형태 등]

2. 공공도서관 현황

2.3 공공도서관 관련 법과 정책

퀴즈 1-2

1. 공공도서관 건립 지원을 통하여 도서관 시설 등은 지속적으로 개선되었으나 선진국과 비교하면 도서관 인프라는 여전히 부족한 실정
2. 관당 사서 직원수는 지속적으로 증가 추세를 보이고 있음
3. 인천시 공공도서관은 46개의 작은도서관을 가지고 있음
4. 공공도서관은 지방자치법과 교육자치법의 영향을 받고 있음
5. 도서관법은 지식정보격차해소에 대한 도서관의 역할을 강조
6. 도서관정보정책기획단에서 사서자격요건 개선에 대한 정책을 관장하고 있음
7. 공공도서관의 이원화된 행정체계는 지역중심 공공도서관 활성화를 가속화 함.